

# Evaluering av Einnsyn

vårt arbeid i for åpenhet i Open Government Partnership

Norsk Arkivråd høstseminar

30. november 2023



Kompetansenettverk for  
fremtidens dokumentasjon

# Open Government partnership

## Målsetting:

styrke samarbeidet mellom innbyggere og forvaltning, fordi dette samarbeidet er selve fundamentet i et godt samfunn.

## Utgangspunkt

den beste måten å skape en mer åpen, velfungerende og brukervennlig forvaltning er et åpent, ærlig og utstrakt samarbeid mellom offentlig sektor og sivilsamfunn

## Kommunal og distriktsdepartementet

- Norsk koordinator for OGP

## OGP rådet

- OGP-rådet har som oppgave å bistå regjeringen i arbeidet med åpenhet i forvaltningen rettet mot OGP og være bindeleddet mellom forvaltningen og det sivile samfunnet.
- NGO: Transparency International, Tax Justice Network, Norway, Abeila, IT grunder, Publish What You Pay

## Interessentforum

- Deltakere fra sivilsamfunnet, rådet og departementene som har forpliktelser i handlingsplanen.
- Følge gjennomføringen av handlingsplan
- Foreslå nye forpliktelser
- Norsk Arkivråd

# Hvorfor er gjennomsiktighet viktig?

<https://open.regjeringa.no/>

## Hvorfor åpenhet?

Det er flere grunner til at åpenhet i forvaltningen er viktig:

### 1. Åpenhet styrker demokratiet

Alle har rett til å påvirke offentlig politikk. Da må innbyggerne vite hva som skjer i offentlig sektor, og hvordan offentlig sektor fungerer.

### 2. Åpenhet gir bedre saksbehandling

Når kommune og stat er åpen, kan vi være tryggere på at alle sider av en sak er belyst. Da blir alle de små og store beslutningene forvaltningen tar bedre, og mer korrekte. I tillegg bruker vi våre felles ressurser mer effektivt.

### 3. Åpenhet ansvarliggjør

Åpenhet gjør det mulig å kontrollere hva forvaltningen driver med. Dette kan bidra til å hindre maktmisbruk, og redusere sløsing med ressurser. Åpenhet gjør det mulig å holde politikerne og forvaltningen ansvarlig for sine beslutninger og handlinger.

### 4. Åpenhet motvirker korrupsjon

Åpenhet om hvordan penger beveger seg kan bidra til å motvirke korrupsjon og redusere ineffektivitet i økonomien. Dette gjelder ikke minst internasjonale finansstrømmer. Større åpenhet om internasjonale finansstrømmer vanskeliggjør internasjonal korrupsjon, og kan trygge skattegrunnlaget til nasjonalstatene. Et godt eksempel er måten økt åpenhet om penger som flyttes på tvers av landegrensener kan bidra til å sikre fattige land inntekter fra sine naturressurser, slik at de ikke blir avhengige av utviklingshjelp.

En av måtene norske myndigheter jobber med åpenhet i forvaltningen er gjennom det internasjonale samarbeidet [Open Government Partnership \(OGP\)](#).



# Primærfunksjonen til dokumentasjonen

- Effektiv og riktig tjenesteproduksjon
- Pålitelig beslutningsgrunnlag
- Risikoreduksjon
- Etterlevelse
- Robusthet
- Deling av informasjon
- Grunnlag for å ivareta sekundærfunksjon
  - Demokratiske rettigheter – informasjonsfrihet
  - Samfunnshukommelse
  - Deling av informasjon

# Hvorfor er dette viktig for NA?

- Innsyn og arkiv- og dokumentasjonsforvaltning henger tett sammen
- Offentlighetsloven og arkivloven henviser til hverandre
- Offentlig postjournal kalles "nøkkelen til innsyn"
- Mange av våre medlemmer arbeider med offentlig journal og innsynskrav
- Mange av våre medlemmer gir opplæring om dette

Men offentlig journal er den litt for trange gensen!

# OGP Handlingsplaner

- Det viktigste virkemiddelet i OGP er de nasjonale handlingsplanene som skal inneholde konkrete forpliktelser.
- Handlingsplan nr 4 2019-2021
  - e-innsyn og potensiale for å utbre e-innsyn i kommunal sektor
  - Oppgaven: Kartlegging av potensialet for å utbre einnsynløsningen i kommunal sektor.
  - Resultatet vil ikke løse problemet, men gi nødvendig grunnlag.
- Evaluering - Commitment 3: E-access and potential expansion of e-access in the municipal sector/improvethe e-access system “elnnsyn” to make the public administration more open and accessible tothe public
- Verifiable: Yes
- Relevant: Access to information
- Potential impact: Minor
- Completion: Limited
- Did it open government? Marginal

# Handlingsplan 5 2024-2027: Evaluering av elnnsyn

Evalueringen tar utgangspunkt i målene som ble satt for OEP (forgjengeren):

- *Betre sikkerheita i OEP*
- *Gode og rasjonelle løysingar for å sikra personvern*
- *Effektivisera arbeidsprosessar i forvaltinga*
- *Gjera offentlege dokument enklare tilgjengelege for ålmenta*

Men evalueringen trekker ut!

# Forpliktelsen skal løse

- Evaluere om tjenesten understøtter innsynsretten i Offentleglova
- Evaluere om tjenesten understøtter ønsket om mer fulltekstpublisering
- Evaluere om tjenestens finansieringsmodell er bærekraftig og bidrar til effektivisering i forvaltningen
- Evaluere om tjenesten har effektiviseringsgevinst for forvaltningsprosesser knyttet til behandling av innsynskrav



# Kva er "galt med" einnsyn?

- Speiler deler av journalen
- Ideen om at journalen er dekkende
  - En finurlig skille mellom journalføring og arkivering
  - Organinterne dokumenter
  - Vilje?
- Integrasjoner med Noark-baserte
  - Dyrt
  - Komplisert
  - Omfattende
- Data – dokumenter
- Sikkerhet
- Forvaltningsmodell for dataene
  - Bygger einnsyn et kopi-arkiv?

# Da trenger OGP (og vi) deg!



Photo by [George Pagan III](#) on [Unsplash](#)

# Modernisering av lovverk

- bruk ressurser på et krafttak for en **helhetlig modernisering av offentlighetsloven, forvaltningsloven og arkivloven** slik at disse bedre ivaretar de **endringene og mulighetene som teknologiutviklingen og digitaliseringen** medfører.
- Det betyr
  - Følge opp evalueringen av offentlighetsloven fra 2016
  - Følge opp NOU 2019:5 Ny forvaltningslov — Lov om saksbehandlingen i offentlig forvaltning (forvaltningsloven)
  - Følge opp NOU 2019:9 / Kulturdepartementets forslag til ny arkivlov fra 2021 (er på trappene)

[www.arkivrad.no](http://www.arkivrad.no)

E-post: [postmottak@arkivrad.no](mailto:postmottak@arkivrad.no)

Telefon: 94 09 88 80 (9-15)



Kompetansenettverk for  
fremtidens dokumentasjon